

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

в части противодействия несанкционированному использованию беспилотных воздушных судов

Статья 1

Внести в статью 15 Федерального закона от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ «О государственной охране» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 22, ст. 2594; 1997, N 29, ст. 3502; 2000, N 46, ст. 4537; 2002, N 19, ст. 1794; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 17; 2007, N 50, ст. 6241; 2008, N 29, ст. 3418; 2011, N 50, ст. 7366; 2013, N 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) дополнить новым подпунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2) вносить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представления об установлении запретных зон и зон ограниченных полетов над охраняемыми объектами, местами пребывания объектов государственной охраны, а также выдавать разрешение на полет беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над охраняемыми объектами, местами пребывания объектов государственной охраны и согласовывать маршрут полета таких беспилотных воздушных судов;»;

2) дополнить новым подпунктом 5.3 следующего содержания:

«5.3) пресекать несанкционированное нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над охраняемыми объектами, местами пребывания

объектов государственной охраны, в том числе посредством уничтожения и повреждения таких беспилотных воздушных судов, подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, задержания и доставления в органы внутренних дел внешних пилотов этих беспилотных воздушных судов, обнаружения и изъятия всех или отдельных элементов беспилотной авиационной системы, в том числе расположенных за пределами границ охраняемых объектов, мест пребывания объектов государственной охраны;».

Статья 2

Внести в статью 14 Федерального закона от 19 июня 2004 года N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 25, ст. 2485; 2010, N 50, ст. 6602; 2011, N 50, ст. 7366) следующие изменения:

1) часть 2 дополнить новыми пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) вносить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представления об установлении запретных зон и зон ограниченных полетов над местом проведения публичного мероприятия и прилегающей к нему территории в период проведения публичного мероприятия;

5) пресекать несанкционированное нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над местом проведения публичного мероприятия и прилегающей к нему территории в период проведения публичного мероприятия, в том числе посредством уничтожения и повреждения таких беспилотных воздушных судов, подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, задержания и доставления в органы внутренних дел внешних пилотов этих беспилотных воздушных судов, обнаружения и изъятия всех или отдельных элементов беспилотной авиационной системы;»;

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 3 июля 2016 года N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 27, ст. 4159; 2017, N 50, ст. 7562) следующие дополнения:

часть 1 статьи 9 дополнить новым пунктом 32 следующего содержания:

«32) вносить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представления об установлении запретных зон и зон ограниченных полетов над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории в период проведения публичного (массового) мероприятия, а также пресекать несанкционированное нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, в том числе посредством уничтожения и повреждения таких беспилотных воздушных судов, подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, задержания и доставления в органы внутренних дел внешних пилотов этих беспилотных воздушных судов, обнаружения и изъятия всех или отдельных элементов беспилотной авиационной системы;»;

часть 1 статьи 10 дополнить новым пунктом 8 следующего содержания:

«8) лиц, осуществляющих (осуществлявших) внешнее управление несанкционированным полетом беспилотных воздушных судов в случаях, предусмотренных пунктом 32 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона;»;

часть 1 статьи 20 дополнить новым пунктом 12 следующего содержания:

«12) для пресечения несанкционированного нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, обнаружения подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, обнаружения и уничтожения или изъятия элементов беспилотной авиационной системы;»;

Статья 4

Часть 1 статьи 13 Федерального закона от 3 апреля 1995 года N 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 15, ст. 1269; 2000, N 1, ст. 9; N 46, ст. 4537; 2002, N 19, ст. 1794; N 30, ст. 3033; 2003, N 2, ст. 156; N 27, ст. 2700; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 10, ст. 763; 2006, N 17, ст. 1779; N 31, ст. 3452; 2007, N 28, ст. 3348; N 31, ст. 4008; N 50, ст. 6241; 2008, N 52, ст. 6235; 2010, N 31, ст. 4207; N 42, ст. 5297; 2011, N 1, ст. 32; N 29, ст. 4282; N 30, ст. 4589; N 50, ст. 7366; 2013, N 19, ст. 2324; N 27, ст. 3477; N 48, ст. 6165; N 51, ст. 6689; 2014, N 19, ст. 2335; N 26, ст. 3365, 3384) дополнить новым пунктом у.1 следующего содержания:

«у.1) вносить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представления об установлении запретных зон и зон ограниченных полетов над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории в период проведения публичного (массового) мероприятия, а также пресекать несанкционированное нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, в том числе посредством уничтожения и повреждения таких беспилотных воздушных судов, подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, задержания и доставления в органы внутренних дел внешних пилотов этих беспилотных воздушных судов, обнаружения и изъятия всех или отдельных элементов беспилотной авиационной системы»;

Статья 5

Часть 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 7, ст. 900; N 27, ст. 3880, 3881; N 49, ст. 7020, 7067; 2013, N 14, ст. 1645; N 26, ст. 3207; N 27, ст.

3477; 2014, N 6, ст. 559, 566; N 42, ст. 5615; 2015, N 10, ст. 1393; N 29, ст. 4374; 2016, N 27, ст. 4160, 4238; 2017, N 22, ст. 3071) дополнить новым пунктом 18.1 следующего содержания:

«18.1) вносить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представления об установлении запретных зон и зон ограниченных полетов над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории в период проведения публичного (массового) мероприятия, а также пресекать несанкционированное нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, в том числе посредством уничтожения и повреждения таких беспилотных воздушных судов, подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, задержания и доставления в органы внутренних дел внешних пилотов этих беспилотных воздушных судов, обнаружения и изъятия всех или отдельных элементов беспилотной авиационной системы;»;

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в отдельные федеральные
конституционные законы Российской Федерации»

в части противодействия несанкционированному
использованию беспилотных воздушных судов

Статья 1

Внести в Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 23, ст. 2277) дополнить новым пунктом «л» следующие изменения:

- 1) статью 11 дополнить новым пунктом «л» следующего содержания:
«л) введение ограничений и запретов на полеты гражданских беспилотных воздушных судов»;
- 2) статью 12 дополнить новым пунктом «ж» следующего содержания:
«ж) введение ограничений и запретов на полеты гражданских беспилотных воздушных судов».

Статья 2

Часть 2 статьи 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года N 1-ФКЗ "О военном положении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 5, ст. 375; 2011, N 1, ст. 1) дополнить новым пунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1) введение ограничений и запретов на полеты беспилотных воздушных судов».

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

(в части противодействия несанкционированному
использованию беспилотных воздушных судов)

Проект федерального закона направлен на совершенствование правовых механизмов предупреждения и пресечения несанкционированного использования беспилотных воздушных судов (далее – БВС) над местами и объектами, подверженными рискам повышенной террористической угрозы, а также совершения иных противоправных посягательств, в том числе охраняемыми объектами, местами пребывания объектов государственной охраны, местами проведения публичных и массовых мероприятий.

В последние годы Федеральной службой охраны Российской Федерации, МВД России, Росгвардией, а также иными правоохранительными органами наблюдается стремительный рост случаев незаконного проникновения беспилотных летательных аппаратов в воздушное пространство над указанными объектами, в том числе в противоправных целях.

Технические возможности современных беспилотных летательных аппаратов позволяют вести не только удаленное наблюдение и осуществлять негласный сбор информации о методах, средствах и силах охраны данных объектов, но и нести на себе средства поражения. Даже миниатюрные беспилотные летательные аппараты с максимальной взлетной массой менее 0,25 килограмма (учет данного класса аппаратов законодательством Российской Федерации не предусмотрен) могут быть использованы для совершения преступлений диверсионно-террористической направленности.

Воздушный кодекс Российской Федерации (далее - Воздушный кодекс) определяет беспилотное воздушное судно как воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот). Комплекс взаимосвязанных элементов, включающий в себя одно или несколько беспилотных воздушных судов, средства обеспечения их взлета и посадки, а также средства управления полетом и контроля за полетом образуют беспилотную авиационную систему (статья 32 Воздушного кодекса).

Воздушный кодекс предусматривает обязательную государственную регистрацию беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой более 30 килограммов. Беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 до 30 килограммов, ввезенные в Российскую Федерацию или произведенные в Российской Федерации, подлежат учету в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой более 30 килограммов Воздушный кодекс предусматривает обязательную

сертификацию и допуск к эксплуатации только при наличии сертификата летной годности (статьи 8, 36 Воздушного кодекса). К выполнению функций членов экипажа беспилотных гражданских воздушных судов допускаются лица, имеющие соответствующие свидетельства (статья 53 Воздушного кодекса). Командиром беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой более 30 килограммов может являться лицо, имеющее действующее свидетельство внешнего пилота, а также подготовку и опыт, необходимые для самостоятельного управления воздушным судном определенного типа (статья 57 Воздушного кодекса).

Для выполнения полетов БВС Федеральными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138 (далее - Федеральные правила) установлен разрешительный порядок использования воздушного пространства независимо от класса воздушного пространства, в котором выполняется полет (пункты 52, 109, 116 и 117 Федеральных правил).

Разрешительный порядок предполагает направление в оперативные органы (центры) Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации плана полета беспилотного летательного аппарата, а также получение разрешения на использование воздушного пространства.

Использование воздушного пространства осуществляется посредством установления временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений в интересах пользователей воздушного пространства, организующих полеты беспилотных летательных аппаратов (пункты 137 и 138 Федеральных правил).

При необходимости использования воздушного пространства над населенным пунктом Федеральные правила предусматривают дополнительно получение разрешения органа местного самоуправления такого населенного пункта, а в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - разрешения соответствующих органов исполнительной власти указанных городов (пункт 49 Федеральных правил).

Элементами структуры воздушного пространства Российской Федерации являются в том числе запретные зоны и зоны ограничения полетов, представляющие собой участки воздушного пространства установленных размеров, в пределах которых полеты воздушных судов запрещены или ограничены определенными условиями (пункты 2 и 8 Федеральных правил).

Указанные зоны устанавливаются Министерством транспорта Российской Федерации по представлению лиц, заинтересованных в установлении таких зон (пункт 38 Федеральных правил).

Использование воздушного пространства в запретных зонах, а также в зонах ограничения полетов запрещается, за исключением исчерпывающего перечня случаев, предусмотренных Федеральными правилами (пункт 39 Федеральных правил). Пользователи воздушного пространства обязаны для использования воздушного пространства в запретных зонах и зонах

ограничения полетов в случаях, не предусмотренных пунктом 39 Федеральных правил, получить разрешение лиц, в интересах которых установлены такие зоны.

Использование воздушного пространства без соответствующего разрешения, а также использование воздушного пространства запретных зон и зон ограничения полетов являются нарушениями порядка использования воздушного пространства Российской Федерации (пункт 147 Федеральных правил).

Статьей 11.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) предусмотрена ответственность за нарушение Федеральных правил. Составлять протоколы об административных правонарушениях, а также рассматривать дела о них уполномочены должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (статья 23.43 КоАП). Также дела о данных административных правонарушениях вправе рассматривать мировые судьи (часть 2 статьи 23.1 КоАП).

Таким образом, действующее законодательство предусматривает определенные ограничения и запреты на использование БВС, а также ответственность за их нарушения.

Между тем отраслевые законы, регламентирующие правовые основы деятельности органов государственной охраны, Росгвардии, МВД России и ФСБ России, не содержат положений, определяющих полномочия этих органов по предупреждению и пресечению несанкционированного использования БВС, в частности, путем внесения в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представлений об установлении запретных зон и зон ограниченных полетов, уничтожения и повреждения таких БВС, подавления или преобразования сигналов дистанционного управления ими, задержания и доставления в органы внутренних дел внешних пилотов этих БВС, обнаружения и изъятия всех или отдельных элементов беспилотной авиационной системы.

В результате этого, применение подобных мер безопасности, зачастую, влечет за собой предъявление к органам власти гражданских исков о возмещении причиненного ущерба.

Законопроектом предполагается устранить указанные пробелы, четко определив соответствующие полномочия органов государственной охраны, Росгвардии, МВД России и ФСБ России.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных конституционных законов или федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации, федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.